

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 74-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Бузыккановском муниципальном образовании за 2017 год»

«16» апреля 2018 года

Утверждено
распоряжением и.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Тайшетского района
от 16.04.2018 г. № 182-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Бузыккановского муниципального образования за 2017 год», в соответствии с п.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 27.12.2011г. № 88, Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.01.2017 г., п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением заместителя председателя КСП от 26.12.2017 г. № 750-р, распоряжением и.о. председателя КСП от 12.04.2018 г. № 174-р «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Бузыккановском муниципальном образовании за 2017 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Бузыккановского муниципального образования за 2017 год, нормативно-правовые акты Бузыккановского муниципального образования.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Бузыккановского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Бузыккановского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Бузыккановского муниципального образования.

Вопросы проверки:

- внешняя проверка бюджетной отчетности;
- проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса

РФ

- анализ основных характеристик бюджета;
- анализ исполнения доходной части бюджета;
- анализ исполнения расходной части бюджета;
- анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ нормативно-правовых актов.

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 12.04.2018г. по 16.04.2018 г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Бузыккановского муниципального образования за 2017 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы формирования, утверждения и контроля за исполнением местного бюджета в Бузыккановском муниципальном образовании регламентированы Уставом Бузыккановского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Бузыккановском муниципальном образовании (ст.22 п.V «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2017 г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В состав представленной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Бузыккановского муниципального образования включены формы отчетов, предусмотренные п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н) в том числе:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, Приказа Минфина РФ от 25.03.11 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных бюджетных и автономных учреждений)», Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 5928,5 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» - 7034,5 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 1106,0 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

КСП отмечает, что отчет достоверен.

Кроме того, в соответствии с п. 134 Инструкции №191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены гр. «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии с п.п. 109,110 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2018 года, показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111,112 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

В графе «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2018 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Баланс исполнения бюджета на начало года составлял 1232,4 тыс. руб., на конец

отчетного периода - 2006,8 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2017 года составляла 134,9 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 61,1 тыс. руб. и составила 73,8 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2017 года составила 1232,4 тыс. руб., на конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 774,4 тыс. руб. и составила 2006,8 тыс. руб.

Обязательства на начало 2017 г. составляли 56,0 тыс. руб., на конец года кредиторская задолженность увеличилась на 6,9 тыс. руб. и составила 62,9 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2017 года составил 1176,4 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 767,4 тыс. руб. и составил 1943,8 тыс. руб.

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления (КОСГУ).

Поступления всего составили 5888,4 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам –1448,3 тыс. руб., доходам от оказания платных услуг – 178,8 тыс.руб., по безвозмездным поступлениям – 4390,4 тыс. руб., выбытие со счета – 5161,5 тыс. руб.

Отчет составлен на 1 января 2018 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Бузыккановского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (**табл. № 1**);

- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (**ф. 0503161**);

По состоянию на 01.01.2017г. в составе Бузыккановского муниципального образования количество подведомственных участников бюджетного процесса составило 2:

- казенные учреждения – 1;

-участники бюджетного процесса – 1

По отношению к началу отчетного периода изменений нет.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Бузыккановского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (**Табл. № 3**). Нарушений не установлено

Ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», где в соответствии с п. 162 Инструкции № 191н должна содержаться информация, которая содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период. Нарушений не выявлено.

Сведения об исполнении бюджета (**ф. 0503164**) содержит обобщенные за 2017 год данные о результатах исполнения бюджета Бузыккановского МО.

В нарушение п. 163 Инструкции № 191 в графе 8 не указаны коды причин отклонений по доходам от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату;

В связи с отсутствием отчетных данных «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» **ф.0503166**, «Сведения о целевых иностранных кредитах» (**ф.0503167**), не представлены.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Бузыкановского муниципального образования», включающий:

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Форма **0503168 БД** «Сведения о движении нефинансовых активов» представлены показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов без учета имущества муниципальной казны.

Показатели, отраженные в Приложении (ф. 0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Балансовая стоимость основных средств на 1 января 2017 года составляла 1555433,75 рублей, в течение 2018 года приобретено имущества на 92550 руб., выбыло на сумму 61850 рублей, на 1 января 2018 г. балансовая стоимость основных средств составляет 1586,1 рублей.

Стоимость материальных запасов на начало года составляла 17756,22 рублей, в течение года поступило материальных запасов на сумму 169465,22 рублей, выбыло – 170181,02 рублей, на 1 января 2018 года балансовая стоимость материальных запасов составила 17040,42 рублей.

В представленной Форме **0503168 К** «Сведения о движении нефинансовых активов» показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов составляющих имущество муниципальной казны показатели отсутствуют.

Состояние расчетов на 1 января 2018 года в бюджетной сфере характеризуется показателями, отраженными в **ф.0503169** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.18 г. составила **111277,34 рублей**:

-переплата в Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 70642,32 руб..для выплаты страхового обеспечения на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за 2017 год;

- авансовый платеж за поставку ГСМ (ООО «РН-Карт-Иркутск») в сумме 13,81 руб.;

- дебиторская задолженность по налогам, представленная УФНС России по Иркутской области в составе бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу соответствующего бюджета (согласно п.274 Инструкции 191н) в сумме 40621,21 рублей.

По состоянию на 01.01.2018г. **кредиторская задолженность** составила **62910,37 рублей** в том числе:

- заработная плата с начислениями на нее работников администрации за декабрь 2017г. в сумме 21544,78 руб.

- поставка электрической энергии декабрь 2017г. ОАО Иркутскэнерго в сумме 3683,85 руб..

- кредиторская задолженность по налогам, представленная УФНС России по Иркутской области в составе бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу соответствующего бюджета (согласно п.274 Инструкции 191 н) в сумме 37681,74рублей.

В составе кредиторской задолженности, просроченная не числится.

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по **ф. 0503169** с данными баланса исполнения бюджета по **ф. 0503120** **расхождений не установлено.**

Сведения об изменении остатков валюты баланса приведены в форме **0503173** «Сведения об изменении остатков валюты баланса». В первом разделе Сведений отражаются расхождения между вступительным балансом (ф. 0503120 и ф. 0503130) отчетного периода (на начало года) и заключительным балансом (ф. 0503120 и ф. 0503130) отчетного периода (на конец года). Расхождения показателей на начало отчетного периода вступительного баланса и баланса исполнения бюджета на сумму 22277,88 рублей произошло за счет включения в 2017 году просроченной задолженности по налогам главного администратора доходов УФНС России по Иркутской области в соответствии с п. 274 Инструкции 191н.

В нарушение п.170 Инструкции 191н в графе 5 раздела 2 «Причины изменений» Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) не указаны причины изменения остатка на начало отчетного финансового года, включая номер нормативного акта, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса.

В связи с отсутствием отчетных данных не предоставлены «Сводные показатели о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» **ф. 0503171**, «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» **ф.0503172**, , «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» **ф.0503178**, «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» **ф. 0503174.**, «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества , объектах незавершенного строительства» **ф.0503190**

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Бузыккановского муниципального образования»

Сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета (**табл. № 4**) заполнены в соответствии с п. 61 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений № 33н от 25.03.2011 г. (далее - Инструкция № 33-н).

Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (**табл. №5**) заполнены в соответствии с п. 62 Инструкции № 33н.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н в 2017 году проводились мероприятия по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов», что подтверждено Сведениями о результатах мероприятий внутреннего контроля (**табл. № 5 к Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета**).

В соответствии с требованиями п.7 Инструкции № 191н в 2017 году в администрации Бузыккановского муниципального образования перед составлением годовой бюджетной отчетности проводилась инвентаризация активов и обязательств, расхождения по результатам инвентаризации не установлены. Факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В 2017 году в Бузыккановском муниципальном образовании проводились внешние проверки, что подтверждено Сведениями о результатах мероприятий внешнего контроля (**табл. № 7 к Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета**).

В соответствии с требованиями п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность Бузыкановского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Бузыкановского муниципального образования на 2017 год утвержден Решением Думы от 29 декабря 2016 года № 118 «О бюджете Бузыкановского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Решение Думы № 118).

Согласно решения Думы № 118 план по **доходам** был принят в сумме **3225,9 тыс. руб.**, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 1946,9 тыс. руб.;

по расходам в сумме 3285,9 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 60,0 тыс. руб. или 4,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2017 год установлен **резервный фонд** администрации Бузыкановского муниципального образования в сумме **1,0 тыс. руб.**

В течение 2017 года в Решение о бюджете № 110 девять раз вносились изменения (от 30.01.2017г. № 121, от 28.02.2017 г. № 124, от 30.03.2017 г. № 128, от 27.04.2017 г. № 132, от 30.06.2017г. № 142, от 31.07.2017 г. № 145, от 30.10.2017 г. № 9, от 30.11.2017 г. № 11, от 27.12.2017 г. № 19) . Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2017 г. № 19 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме **5928,5 тыс. руб.**, в т.ч. безвозмездные поступления – 4450,0 тыс. руб.

общий объем расходов - в сумме 7034,5 тыс. руб.,

размер дефицита - в сумме 1106,0 тыс. руб. или 74,8% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1061,0 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 45,0 тыс. рублей или 3,0 процента.

Исполнение местного бюджета за 2017 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 29.12.2016 г. № 118	Уточненный план от 27.12.2017 г. № 19	Исполнено за 2017 год	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.3)	6
Доходы,	3225,9	5928,5	5922,0	-6,5	99,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1279,0	1478,5	1472,0	-6,5	99,6
безвозмездные поступления	1946,9	4450,0	4450,0	0,0	100,0
Расходы	3285,9	7034,5	5161,5	-1873,0	73,4
Дефицит(-) профицит (+)	-60,0	-1106,0	760,5		

Исполнение бюджета по **доходам** составило **5922,0 тыс. руб.**, или 99,9 % к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» **1472,0 тыс. руб.** или **99,6%** к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - **5161,5 тыс. руб.** или **100 %** к плановым назначениям.

По **расходам** исполнение составляет в сумме **5161,5 тыс. руб.** или **73,4%** от плановых назначений. **Фактический профицит** за 2017 год составил **760,5 тыс. руб.**

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2017г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено по отчету за 2017 г.	Отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения
	Первоначально утвержденный план 29.12.2016 г. № 118	Уточненный план от 27.12.2017 г. № 19				
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	3225,9	5928,5	2702,6	5922,0	-6,5	99,9
<i>НАЛОГОВЫЕ И НЕ-НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	1279,0	1478,5	199,5	1472,0	-6,5	99,6
Налоги на доходы физических лиц	160,0	255,0	95,0	238,8	-16,2	93,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1029,4	1097,7	68,3	1105,8	8,1	100,7
Единый сельскохозяйственный налог	6,0	17,7	11,7	17,7	0,0	100,0
Налоги на имущество	55,0	78,8	23,8	80,5	1,7	102,1
Налог на имущество физических лиц	12,0	22,0	10,0	23,4	1,4	106,4
Земельный налог	43,0	56,8	13,8	57,1	0,3	100,5
Государственная пошлина	5,0	5,5	0,5	5,5	0,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	3,6	3,6	0,0	3,6	0,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	20,0	20,2	0,2	20,2	0,0	100,0
<i>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</i>	1946,9	4450,0	2503,1	4450,0	0,0	100,0
Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований	1898,5	4252,4	2353,9	4252,4	0,0	100,0
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	1898,5	2711,7	813,2	2711,7	0,0	100,0
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов		1540,7	1540,7	1540,7	0,0	100,0

Прочие субсидии бюджетам поселений		89,6	89,6	89,6	0,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	48,4	48,4	0,0	48,4	0,0	100,0
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	47,7	47,7	0,0	47,7	0,0	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	0,0	0,7	0,0	100,0
Прочие безвозмездные поступления		26,0	26,0	26,0	0,0	100,0
Доходы от возврата остатков субсидий		33,6	33,6	33,6	0,0	100,0

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета уменьшилась на 6,5 тыс. руб. и составила 5922,0 тыс. руб., в том числе:

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 24,9%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,6%, при плане 1478,5 тыс. руб., поступило 1472,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 118 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне **1279,0 тыс. руб.** Фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов выше первоначальных плановых показателей на **193,0 тыс. руб., что составило 115,1 %.**

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, налоги на имущество.

- удельный вес налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в собственных доходах составляет 75,1%, при плане 1097,7 тыс. руб., получено 1105,8 тыс. руб., план выполнен на 100,7%, увеличение составило 8,1 тыс. руб.;

- удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 16,2%, при плане 255,0 тыс. руб., получено 238,8 тыс. руб., исполнение – 93,6%, снижение составило 16,2 тыс. руб.;

- удельный вес налогов на имущество в собственных доходах составляет 5,5%, при плане 78,8 тыс. руб., поступило 80,5 тыс. руб., исполнение составило 102,1% :

- налог на имущество физических лиц при плане 22,0 тыс. руб., получено 23,4 тыс. руб., исполнение 106,4%;
- земельный налог при плане 56,8 тыс. руб., поступило 57,1 тыс. руб., исполнение 100,5%.

- доходы от оказания платных услуг в структуре собственных доходов составляют 1,4%, при плане 20,2 тыс. руб., поступило 20,2 тыс. руб., план выполнен на 100%;

- доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,4%, при плане 5,5 тыс. руб., получено 5,5 тыс. руб., план выполнен на 100,0%;

- прочие неналоговые доходы в структуре собственных доходов составляют 0,1%, при плане 3,6 тыс. руб., поступило 3,6 тыс. руб., план выполнен на 100%;

По состоянию на 01.01.2017 г. **недоимка по налогам** составляет 32,2 тыс. рублей, а на конец отчетного периода увеличилась на 10,0 тыс. рублей по сравнению с началом

года и составила 42,3 тыс. рублей.

Доля безвозмездных доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составляет 75,1%. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,0%, при плане 4450,0 тыс. руб., поступило 4450,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 118 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне **1946,9 тыс. руб.** Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на **2503,1 тыс. руб.** или на 128%, и составило **4450,0 тыс. руб.**

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2017 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	4450,0	4450,0	100,00
Дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	4252,4	4252,4	100,0
Субсидии	89,6	89,6	100,0
<i>Прочие субсидии</i>	89,6	89,6	100,0
Субвенции	48,4	48,4	100,0
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	47,7	47,7	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	100,0
Доходы от возврата остатков субсидий	33,6	33,6	100,0

Следует отметить высокую степень зависимости бюджета от поступлений из областного бюджета. Из поступивших за 2017 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме **5922,0 тыс. руб.**, налоговые и неналоговые доходы составили всего **24,9% (1472,0 тыс. руб.)**, а безвозмездные поступления от других бюджетов – **75,1% (4450,0 тыс. руб.)**:

- удельный вес дотаций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлениях составляет 95,6%, при плане 4252,4 тыс. руб., получено 4252,4 тыс. руб., исполнение – 100%;

- удельный вес субсидий бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) в структуре безвозмездных поступлениях составляет 2,0%, при плане 89,6 тыс. руб., получено 89,6 тыс. руб., исполнение – 100%;

- удельный вес субвенций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлениях составляет 1,1%, при плане 48,4 тыс. руб., получено 48,4 тыс. руб., исполнение – 100,0 %.

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2017г. в бюджет Бузыккановского муниципального образования **поступило безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 224,3 тыс. руб.:**

-субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 89,6 тыс. рублей (план 89,6 тыс. рублей);

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс. рублей (план 0,7 тыс. рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 86,3 тыс. рублей (план 86,3 тыс. рублей) ;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 47,7 тыс. рублей (план 47,7 тыс. рублей).

Из районного бюджета поступили:

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 33,6 тыс. рублей (план 33,6 рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1540,7 тыс. рублей (план 1540,7 тыс. рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2625,4 тыс. рублей (план 2625,4 тыс. рублей).

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Бузыкановского муниципального образования осуществлялось администрацией Бузыкановского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Бузыкановского муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), **расходы** местного бюджета по состоянию на 01.01.2018 г. **исполнены в сумме 5161,5 тыс. руб.** или 73,4 % от плановых назначений, **не исполнено – 1873,0 тыс. руб.** По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2017 год (решение Думы № 118 – **3285,9 тыс. руб.**), уточненный план выше на **1875,6 тыс. руб.**

Исполнение расходной части местного бюджета за 2017 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план 29.12.2016 г. № 118	Уточненный план от 27.12.2017 г. № 19	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета, всего	3285,9	7034,5	5161,5	-1873,0	73,4
в том числе:					
Общегосударственные вопросы (01)	1595,7	3485,3	2997,5	-487,8	86,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	490,0	497,0	495,1	-1,9	99,6
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	537,5	2728,9	2244,0	-484,9	82,2
Обеспечение выборов и референдумов (07)	561,5	252,7	252,7		
Резервные фонды (11)	1,0	1,0		-1,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы (13)	5,7	5,7	5,7	0,0	100,0
Национальная оборона (02)	47,7	47,7	47,7	0,0	100,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка (03)	47,7	47,7	47,7	0,0	100,0
Национальная безопасность(02)	5,0	1,5	1,5	0,0	100,0

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	5,0	1,5	1,5	0,0	100,0
Национальная экономика (04)	1029,4	2041,2	662,5	-1378,7	32,5
Дорожное хозяйство (09)	1029,4	2041,2	662,5	-1378,7	32,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	50,0	138,2	137,2	-1,0	99,3
Коммунальное хозяйство (02)	30,0	42,6	41,6	-1,0	97,7
Благоустройство (03)	20,0	95,6	95,6	0,0	100,0
Культура, кинематография (08)	556,1	1318,5	1315,1	-3,4	99,7
Культура (01)	556,1	1318,5	1315,1	-3,4	99,7
Обслуживание государственного муниципального долга	2,0	2,0	0,0	-2,0	0,0
Обслуживание государственного муниципального долга	2,0	2,0	0,0	-2,0	0,0

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - в размере 1378,7 тыс. руб.;

- 05 «Общегосударственные вопросы» в размере 487,8 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 58,1%, 08 «Культура и кинематография» - 25,5%, 04 «Национальная экономика» - 12,8%.

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» при плане 3485,3 тыс. руб. израсходовано 2997,5 тыс. руб. или 86,0%. Неисполнены бюджетные ассигнования в размере 487,8 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составил 58,1%.

По подразделу 0102 – **функционирование высшего должностного лица** исполнены расходы в сумме 495,1 тыс. рублей или 99,6%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 9,6%. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Бузыккановского муниципального образования от 22.04.2015 г. № 68 «О внесении изменений в решение Думы Бузыккановского муниципального образования от 25.01.2013 г. № 15 «Об установлении оплаты труда главе Бузыккановского муниципального образования и утверждении Положения по оплате труда и порядка предоставления ежегодного отпуска» (далее - Решение Думы № 68). Штатное расписание главы на 01.01.2017 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 31302,4 рублей.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Бузыккановского муниципального образования в размере 31814 рублей в месяц и 381763 рублей в год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.12.2016 г. № 02-74-8985/16. Таким образом, оплата труда главы Бузыккановского муниципального образования установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2017 год составило 381697,86 рублей, что не превышает годовой норматив (381763 руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения.

Решением Думы № 68 главе Бузыккановского МО установлена оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения в размере 2920,0 руб., а также ежемесячного

денежного поощрения в размере 6,7 денежных вознаграждений.

В ходе проверки выявлено, что Поселение расчетным методом технически устанавливает заработную плату главе, соответствующую доведенным нормативам.

В нарушение Положения по оплате труда, главе при расчете оплаты труда в штатном расписании поселения не учитывается денежное вознаграждение (должностной оклад). Должно быть: (денежное вознаграждение + ежемесячное денежное поощрение) * районный и северный коэффициенты (1.6) = оплата труда.

В Разъяснениях от 28.06.2016 года Министерства труда и занятости Иркутской области о применении постановления Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 г. № 599-ПП, размещено на сайте Минтруда Иркутской области по ссылке: (http://www.irkzan.ru/app_shared/webparts/dataviewers/popupdocument.aspx?docid=8dc520e3-2fc4-4416-b081-cffe0b1d6748), указаны данные подтверждающие правильность выводов КСП Тайшетского района.

Расходы, связанные с функционированием администрации (подраздел 0104) в целом исполнены в сумме 2244,0 тыс. рублей, при плане 2728,9 тыс. рублей исполнение составило 82,2 %, неисполнены бюджетные ассигнования в сумме 484,9 тыс. рублей, в том числе:

Зарботная плата выплачена за 2017 год в размере 1212,3 тыс. руб. или 78,3%

По начислению на оплату труда исполнение составляет 358,6 тыс. руб. или 76,7% к плану.

Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию по муниципальным служащим предусмотрен в размере 611,2 тыс. руб., что составляет 36,6 должностных окладов в год и не превышает 74,5 должностных окладов.

Расходы по оплате услуг (услуги связи, коммунальные, транспортные, по содержанию имущества и другие) составили 166,0 тыс. руб. (план 176,9 тыс. руб., исполнение 93,8%). Прочие расходы составили 3,7 тыс. руб. (план 3,7 тыс. руб., исполнение 100%).

Расходы на приобретение нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов) составили 97,2 тыс. руб. (план 126,7 тыс. руб., исполнение 76,7%). Причина не исполнения плана - дефицит средств бюджета.

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Бузыкановского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме 406,2 тыс. руб., фактическое исполнение составило 406,2 тыс. или 100,0 %, из них перечислены межбюджетные трансферты:

- по формированию, исполнению бюджета поселения в соответствии с заключенным соглашением 50 от 30.12.2016г. в сумме 373,7 тыс. руб. при плане 373,7 тыс. руб., исполнение 100 % (централизованная бухгалтерия в сумме 296,7 тыс. руб., юрист в сумме 22,0 тыс. руб., казначейский отдел 22,0 тыс. руб., муниципальный заказ 33,0 тыс. руб.).

- по внешнему (муниципальному) финансовому контролю в соответствии с заключенным соглашением б/н от 01.01.2017г. в сумме 32,5 тыс. руб. исполнение составило 32,5 тыс. руб. или 100,0 %.

По подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»

Средства в сумме 252,7 тыс. руб. (план 252,7 тыс. руб., исполнение 100%) направлены на проведение выборов главы Бузыкановского муниципального образования в сумме 139,6 тыс. руб., депутатов Думы Бузыкановского муниципального образования в сумме 113,1 тыс. руб.

По подразделу 11 "Резервный фонд"

Запланированные средства в сумме 1000 руб. не востребованы. Непредвиденные расходы на мероприятия, связанные с ликвидацией последствий со стихийными и другими чрезвычайными ситуациями не осуществлялись.

По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 5,7 тыс. руб. (план 5,7 тыс. руб., исполнение 100,0%), в том числе на:

- приобретение подарков для тружеников тыла в честь празднования Дня Победы в сумме 5,0 тыс.руб..

- приобретение канцелярских принадлежностей за счет средств субвенции из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 700 руб.

Раздел 02 "Национальная оборона"

За 2017 год расходы составили 47,7 тыс. руб. (план 47,7 тыс. руб., исполнение 100%), в том числе:

- расходы на заработную плату с начислениями на нее работника военно-учетного стола в сумме 47,6 тыс. руб.;

- расходы на приобретение материальных запасов (канцелярские принадлежности) в сумме 61,42 руб..

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 0,9 %.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 09 «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» общая сумма плановых назначений на 2017 год составила 1,5 тыс. руб., исполнение составило 1,5 тыс. руб. или 100%. Средства были направлены на техническое обслуживание сирены.

Раздел 04 "Национальная экономика"

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год составил 2041,2 тыс. руб., в том числе акцизы на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории РФ – 1097,7 тыс. руб., остатки не использованных средств на 01.01.2017 г. в сумме 943,5 тыс. руб.

Фактически за 2017 год в бюджет поступило доходов в дорожный фонд в сумме 1105,8 тыс. руб., неиспользованный остаток дорожного фонда за 2016 год – 943,5 тыс. руб., израсходовано средств дорожного фонда в 2017 году – 662,5 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2018 года не использованный остаток средств дорожного фонда составил 1386,8 тыс. руб. Исполнено 32,5%.

В соответствии с п. 4 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2017 год.

По целевой статье **9440080990** за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты, предусмотрены расходы в сумме 2041,2 тыс. руб. Исполнение составило 662,5 тыс. тыс.руб. или 32,5%. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 12,8 %.

Причиной не исполнения плановых назначений является накопление средств, для приобретения дорожной техники для выполнения работ по содержанию дорог общего пользования. Средства муниципальных дорожных фондов были использованы на ремонт дорог в сумме 537,0 тыс. руб. и содержание дорог общего пользования местного

значения в сумме 125,5 тыс. руб. (составление сметной документации, очистку дорог в зимний период от снега, приобретение и установку дорожных знаков).

Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"

По разделу 05 всего расходы составили 137,2 тыс. руб. (план 138,2 тыс. руб., исполнение 99,3%). Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 2,7 %.

По подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» общая сумма плановых назначений составила 42,6 тыс. руб., фактически расход 41,7 тыс. руб. или 97,8%.

- расходы сложились в сумме 29,9 тыс. руб. (план 30,6 тыс. руб., исполнение 97,5%) оплата за электроэнергию водонапорной башни;

- расходы по договорам на текущий ремонт, и содержания водоколонок сложились в сумме 11,8 тыс. руб. (план 12,0 тыс. руб. исполнение 98,5%).

По подразделу 03 «Благоустройство» общая сумма плановых назначений составила 95,6 тыс. руб., фактически расход 95,6 тыс. руб. или 99,9%.

- расходы сложились в сумме 1,2 тыс. руб. (план 1,3 тыс. руб., исполнение 96,1%) на ограниченное пользование имуществом.

- расходы составили 94,3 тыс. руб. (план 94,3 тыс.руб., исполнение 100%) на приобретение и установку светодиодных фонарей, в т.ч.:

- за счет субсидии, выделенной из областного бюджета, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив произведены расходы в сумме 89,6 тыс. руб. при плане 89,6 тыс.руб.(исполнение 100%),

-за счет средств местного бюджета на софинансирование вышеуказанных мероприятий произведены расходы на сумму 4,7 тыс.руб. при плане 4,7 тыс. руб.

Разделу 08 "Культура, кинематография, средства массовой информации"

По разделу 08, подразделу 01 «Культура» расходы составили 1315,1 тыс. руб., что составило 99,7 % от плана 1318,5 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 1157,33 тыс. руб. (план 1160,8 тыс. руб., исполнение 99,7 %);

- расходы на оплату электрической энергии, на оплату тепловой энергии при плане 157,7 тыс. руб. составили 157,7 тыс. руб., исполнение 100 %.

-прочие платежи составили 0,02 тыс. руб. (план 0,02 руб. исполнение 100%).

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 25,5 %.

Раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"

По разделу 13, подразделу 01 расходы сложились в сумме 0 при плане 2000 руб. Было запланировано получение кредитов от кредитных организаций. Фактически кредиты не получены, плата за пользование кредитом не осуществлялась.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам по состоянию на 01.01.2017 г. сложился в сумме **1061,2 тыс. руб.**, на 01.01.2018г. сложился в сумме **1821,7 тыс. руб.**, что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (**ф. 0503120**), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 1821,7 тыс. руб.

Согласно представленной расшифровке остатков средств, сложившихся на счетах Бузыккановского муниципального образования, данные суммы – остатки собственных средств бюджета в сумме 434,9 тыс. руб. и остатки доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (дорожный фонд) в сумме 1386,8 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Первоначально Решением Думы № 118 бюджет поселения на 2017 год утвержден с дефицитом в сумме 60,0 тыс. рублей или 4,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 27.12.2017 г. № 19 размер дефицита утвержден в сумме 1106,0 тыс. рублей, или 74,8 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Предельный размер дефицита местного бюджета соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), фактически местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 760,5 тыс. рублей, по причине остатков средств на счетах.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2017 год являлась Администрация Бузыккановского муниципального образования (код 960).

Предельный объем муниципального долга на 2017 год установлен в размере 1478,5 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 года утвержден в размере 45 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в Бузыккановском муниципальном образовании (на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещающим должности муниципальной службы) на 2017 год не установлен.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2017 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета решением Думы Бузыккановского муниципального образования от 29.12.2016 г. № 118 «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. решения Думы от 27.12.2017 г. № 19).

Анализ нормативно – правовых актов Бузыккановского муниципального образования

В ходе проведения экспертизы выборочно были проанализированы нормативно-правовые акты Бузыккановского муниципального образования.

- решением Думы Бузыккановского муниципального образования от 25.01.2013 г. № 15 «Об установлении оплаты труда главе Бузыккановского муниципального образования и утверждении Положения по оплате труда и порядка предоставления ежегодного отпуска»(с изменениями от 22.04.2015 г. № 68.

*В нарушение Положения по оплате труда, главе при расчете оплаты труда в штатном расписании поселения не учитывается денежное вознаграждение (должностной оклад). Должно быть: (денежное вознаграждение + ежемесячное денежное поощрение) * районный и северный коэффициенты (1.6) = оплата труда.*

- решение Думы Бузыккановского муниципального образования от 27.04.2017 г. № 133 «Об утверждении Положения по оплате труда муниципальных служащих администрации Бузыккановского МО»

Положения о самостоятельности органов местного самоуправления в определении размера и условий оплаты труда муниципальных служащих закреплены в Феде-

ральном законе от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 25-ФЗ).

Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 25-ФЗ устанавливается взаимосвязь муниципальной службы и гражданской службы Российской Федерации, которая обеспечивается **посредством соотносительности** основных условий оплаты труда и социальных гарантий **муниципальных служащих и государственных гражданских служащих**.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Приложением № 1 к Закону Иркутской области № 89-оз "О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.09.2007 N 34/3/3-СЗ) утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области, Приложением № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз утверждено Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области.

В соответствии с **пунктом 4 статьи 86 БК РФ** органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ.

В соответствии со **статьей 22 Закона № 25-ФЗ** оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом Иркутской области.

В силу **статьи 10 Закона Иркутской области № 88-оз** от 15.10.2007 "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.09.2007 N 34/2/3-СЗ) (вместе с "Положением о порядке сдачи квалификационного экзамена муниципальными служащими и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)", "Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих") должностные оклады и ежемесячные денежные поощрения муниципальных служащих устанавливаются в размере, соответствующем размеру должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения лица, замещающего по Реестру должностей, должность государственной гражданской службы (соотношение должностей).

Пунктом 1 ст. 5 (1) **Закона Иркутской области № 88-оз**: Классные чины муниципальных служащих (далее - классные чины) присваиваются муниципальным служащим в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы.

Статьей 5(3) Указанного закона предусмотрены сроки прохождения муниципальной службы в классных чинах.

Статьей 5(6) Указанного закона предусмотрено: Очередной классный чин присваивается муниципальному служащему по истечении срока, установленного **частью 1 статьи 5(3)** настоящего Закона для прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине, и при условии, что он замещает должность муниципальной службы, для которой предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый муниципальному служащему.

В приложении 2 к решению Думы Бузыккановского муниципального образования от 30.03.2017г. № 122 «**О денежном содержании муниципальных служащих администрации Бузыккановского муниципального образования**», размеры должностных окладов не превышают (но и не соответствуют) размерам должностных окладов, установленных постановлением губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п « О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области.

КСП отмечает, что в нарушение постановления губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п **в приложении 2** к решению Думы Бузыккановского муниципального образования от 30.03.2017г. № 122 **в третьей графе** «Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)» установлено поощрение в размере 0,5 – 2,5 должностных окладов. В соответствии постановлением губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п , пункты 141, 142 должно быть указано 1, 0 – 2,5 должностных окладов. Кроме того сами должностные оклады муниципальных служащих также надлежит привести в соответствие с постановлением губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п « О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

- **в приложении 3** к решению Думы предусмотрены размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих администрации Бузыккановского муниципального образования в процентах от оклада.

КСП отмечает, что при одинаковом окладе у двух специалистов (ведущего и главного) надбавка секретарю муниципальной службы в Иркутской области 2 класса (20% от оклада) будет выше, чем надбавка референту муниципальной службы в Иркутской области 3 класса (10% от оклада), хотя классный чин референта 3 класса выше.

Соответственно не соблюдается соотношение должностей и оплата труда муниципальных служащих в нарушение действующего законодательства уравнена, либо незаконно уменьшена.

В соответствии с п. 2 ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено: Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Указом Губернатора установлены размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин).

Размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области увеличены (проиндексированы) с 1 октября 2013 года в 1,055 раза указом Губернатора Иркутской области от 11.03.2013 N 54-уг, с 1 июня 2012 года в 1,15 раза указом Губернатора Иркутской области от 17.05.2012 N 112-уг, с 1 октября 2011 года в 1,065 раза указом Губернатора Иркутской области от 10.10.2011 N 267-уг.

Таким образом, размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за

классные чины муниципальных служащих администрации Новобирюсинского муниципального образования **не превышают (и не соответствуют) размерам ежемесячных надбавок** к должностным окладам за классные чины, установленным **Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2010 г. № 87-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области»** (далее – Указ Губернатора).

- в приложении 3 к решению Думы, указаны классные чины, без учета повышения классных чинов, в пределах группы должностей муниципальной службы, в соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007 N 88-оз, в том числе по истечении срока, установленного **частью 1 статьи 5(3)** настоящего Закона для прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине.

По мнению КСП, не предусмотренные в Положении о денежном содержании классные чины разных классностей, в пределах группы должностей муниципальной службы, являются ограничением в повышении квалификации и повышении классного чина в соответствии с действующим законодательством и нарушают права муниципальных служащих.

Соответственно, необходимо установить надбавку к должностному окладу муниципальным служащим **в соответствии с присвоенными классными чинами** муниципальной службы Иркутской области в соответствии с **Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2010 г. № 87-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области»**.

- постановление администрации Бузыккановского муниципального образования от 25.12.2015 г. № 74 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала (рабочих) Бузыккановского МО»

Статьей 133 Трудового кодекса РФ установлено, что МРОТ, установленный федеральным законом, обеспечивается: организациями, финансируемыми из федерального бюджета, - за счет средств федерального бюджета, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; организациями, финансируемыми из бюджетов субъектов Российской Федерации, - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; организациями, финансируемыми из местных бюджетов, - за счет средств местных бюджетов, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; другими работодателями - за счет собственных средств.

Доведение заработной платы различным категориям работников, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области, необходимо обеспечивать с учетом действующих условий оплаты труда.

Согласно разъяснениям Министерства труда и занятости Иркутской области работники, оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технический персонал и вспомогательный персонал) (далее - работники органов местного самоуправления) определяется муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления самостоятельно.

КСП отмечает, что пунктами 8, 14 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала (рабочих) Бузыккановского МО установлены нормы формирования фонда оплаты труда для технических работников 43 должностных оклада, для вспомогательного персонала – 41 оклад.

Однако, в соответствии с разъяснениями нормативы формирования расходов в отношении работников органов местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством не устанавливаются. Следовательно, данные пункты необходимо из Положения исключить.

В случае, если зарплата оказалась меньше минимального размера оплаты труда, доведение заработной платы работников органов местного самоуправления может быть обеспечено за счет пересмотра размеров окладов по должностям (профессиям) работников органов местного самоуправления, по которым действующие размеры, составляющие заработную плату, не позволяют обеспечить минимально гарантированный уровень оплаты труда, а также пересмотра размеров дополнительных выплат.

Выводы:

Отчет об исполнении бюджета Бузыккановского муниципального образования за 2017 год предоставлен Думой Бузыккановского муниципального образования в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Бузыккановском муниципальном образовании. Представленный отчет по составу соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет за 2017 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Бузыккановского муниципального образования за 2017 год составили 5922,0 тыс. руб., что на 6,5 тыс. руб. ниже запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2017 год налоговые и неналоговые доходы составили 24,9 %, безвозмездные поступления – 75,1%. Это свидетельствует об увеличении зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 58,1%, 08 «Культура и кинематография» - 25,5%, 04 «Национальная экономика» - 12,8%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Бузыккановского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Бузыккановского муниципального образования от 29.12.2016 г. № 118 «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов » (в ред. от 27.12.2017 г. № 19) расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Бузыккановского поселения за 2017 год, не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н. В целом, представленный отчет является полным и достоверным, может быть рекомендован Думе Бузыккановского муниципального образования к утверждению, после устранения замечаний.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Бузыка-

новского муниципального образования за 2017 год, полнота и достоверность отчетных показателей в целом подтверждается.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата района **предлагает администрации поселения:**

- **привести в соответствие с действующим законодательством** нормативно-правовые акты о денежном вознаграждении главе Бузыккановского МО, о денежном содержании муниципальных служащих администрации Бузыккановского МО, по оплате труда работников замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала (рабочих) Бузыккановского МО;

- **обратить внимание** на осуществление более качественного планирования доходной и расходной частей бюджета поселения, так как неоднократное внесение изменений в бюджет свидетельствует о недостаточном уровне прогнозирования отдельных поступлений в бюджет и их отражения при последующих уточнениях бюджета поселения;

- **с учётом замечаний и предложений принять проект Думы Бузыккановского муниципального образования «Об исполнении бюджета Бузыккановского муниципального образования за 2017 год».**

И.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района

Г.А. Дегилевич

С заключением ознакомлены:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

*Подготовила:
ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате
Контрольно-счетной палаты Тайшетского
района М.П. Мароко*